



VNIVERSITAT ID VALÈNCIA

SISTEMA POLÍTIC ESPANYOL

ELS SISTEMES ELECTORALS

Òscar Barberà



SUMARI

- INTRODUCCIÓ
- LES FUNCIONS DEL SISTEMA ELECTORAL
- L'EVOLUCIÓ DEL SISTEMA ELECTORAL
- ELS COMPONENTS DEL SISTEMA
- EFECTES POLÍTICS DEL SISTEMA ELECTORAL
- ELS ALTRES SISTEMES ELECTORALS
 - LOCAL
 - CA
 - EUROPA

INTRODUCCIÓ

Objectius d'aprenentatge:

- Entendre el caràcter no neutral de tot sistema electoral.
- Determinar la influència que altres experiències històriques van tenir en l'elaboració del sistema
- Establir les etapes de formació del sistema electoral
- Identificar els components del sistema electoral
- Il·lustrar els principals efectes polítics del sistema electoral
- Caracteritzar els altres sistemes electorals: local, CA, Europa.

FUNCIONS DELS SISTEMES ELECTORALS

- Quines **funcions** fa tot sistema electoral?
 - Expressa el pluralisme polític de la societat
 - Estableix les bases per a la governabilitat (qui guanya i qui perd)
- Totes dues funcions no són fàcils de conciliar:
 - A més representació de grups, més complexa és la governabilitat
 - Com més es reforça la governabilitat, més tendeix a reduir-se la representació.
 - **quina ha de prioritzar?**
- El sistema electoral mai pot ser neutre
 - El sistema electoral afavoreix a uns i perjudica a uns altres
 - És difícil d'acordar i difícil de canviar.

L'EVOLUCIÓ DEL SISTEMA ELECTORAL

LA II REPÚBLICA: L'EXEMPLE A EVITAR

○ 1. El sistema electoral de la IIR

- 60 Districtes. La majoria d'ells uninominals, alguns plurinominals.
- Mètode majoria relativa (uninominals), i majories i minories (plurinominals \approx Senat actual). Possibilitat de *panachage*.
- Qui guanya en els uninominals s'ho endú tot. Qui guanya en els plurinominals s'endú el 75% dels representants. El segon s'endú la resta. No hi ha possibilitat per a tercers partits.

L'EVOLUCIÓ DEL SISTEMA ELECTORAL

LA II REPÚBLICA: L'EXEMPLE A EVITAR

○ 2. Efectes polítics del sistema electoral de la IIR

- **a. Fragmentació i polarització.**
 - Propicia aliances electorals de petits partits.
 - + 20 partits representats. Cap partit amb més del 25% dels escons
 - Els petits partits no tenen incentius pel pacte un cop al congrés
 - La concentració en aliances amplia l'enfrontament entre elles.
- **b. Dificultats per garantir la governabilitat**
 - Dificultat per generar governs estables.
 - Els petits tenen incentius per a trair... a canvi d'obtenir més
- **c. Sobrerepresentació i majories artificials**
 - Qui guanya creu que és majoritari, però no ho és
 - 1936, la CEDA obté el 34% vots – 263/474: Majoria Absoluta
- **d. Sensibilitat de la llei electoral als canvis de l'opinió pública**
 - Petits canvis de majoria suposen canvis institucionals dràstics.
 - Amplien la sensació de guany i pèrdua.
- **e. La llei electoral com a causa de la guerra civil?**

L'EVOLUCIÓ DEL SISTEMA ELECTORAL

LES BASES: LA LPRP I EL RDL 20/1977

○ 1. La negociació de la LPRP

- Proporcionalitat (oposició) vs. majoritari (AP)
- El primer borrador (T. Fernández Miranda)
350 Congrés / 204 Senat (orgànic) Mandats 4 anys
- El tràmit per las Cortes Españolas: [Pacte amb Fraga]
 - Proporcional però corregit
 - Hi haurà barrera electoral
 - La circumscripció serà la província i hi haurà un número d'escons mínim.

○ 2. Característiques del RDL 20/1977

- Pensat per garantir la victòria de UCD
- Elements bàsics:
 - Distribució pel mètode d'Hondt
 - Barrera electoral del 3%
 - Mínim de 2 escons per província.

L'EVOLUCIÓ DEL SISTEMA ELECTORAL

LA CONSTITUCIONALITZACIÓ DEL SISTEMA ELECTORAL

- La llei electoral ha d'estar a la Constitució?
 - Avantatges: deixa de ser una arma política
 - Inconvenients: Els efectes polítics no previstos són difícils de corregir
- El sistema electoral en la CE: arts 68 i 69
 - Pel Congrés
 - Llinar escons Congrés (300-400)
 - Circumscripció provincial. Assignació per llei
 - Proporcionalitat, però recompte provincial.
 - Pel Senat
 - 4 senadors per província tret de les illes
 - Senadors de cada CA (1 per milió)
 - No fórmula, ni menció a la proporcionalitat.

L'EVOLUCIÓ DEL SISTEMA ELECTORAL

LA LOREG (LO 5/1985)

- No canvia res de substancial del RDL 20/1977.
- Es manté substancialment inalterada fins avui.
- Hi ha mil propostes de reforma: cap ha prosperat.

ELS COMPONENTS DEL SISTEMA

| | Cens | Forma Sufragi | Circ. | Nº Representants | Fórmula | Barrera | Convocatòria |
|----------------|--|--|-----------|---|---|----------|---|
| Congrés | - Espanyols > 18 - Amb drets polítics | - Directe - Llista tancada i bloquejada | Província | - 1 Ceuta i Melilla - 2 inicials per província - Resta segons població (248/cens // 1r: enters // 2n fraccions majors) | - Hondt - Majoritari a Ceuta i Melilla | 3% Circ. | - Segons President - Expirar legislatura |
| Senat | - Espanyols > 18 - Amb drets polítics | -Directe: -Llista oberta - <i>Panachage</i> - Només 3. - Indirecte: Ass. CCAA | Província | - 208 Directes: - 4 per província - 2 Ceuta i Melilla - Illes: 3 Illa Gran (GC, M, Tenf) 1 Illa petita - ± 40 Indirectes: - 1 per CCAA - 1 per milió hab. CCAA | Majoritari | 3% Circ. | - Segons President - Expirar legislatura |

ELS COMPONENTS DEL SISTEMA

○ La mecànica del sistema d'Hondt?

| | | 10 escons a repartir | | | |
|---|---------|----------------------|---------|--------|--------|
| | Vots | :1 | :2 | :3 | ESCONS |
| A | 200.000 | 200.000 | 100.000 | 33.333 | 3 |
| B | 150.000 | 150.000 | 75.000 | 25.000 | 3 |
| C | 75.000 | 75.000 | 37.500 | 12.500 | 2 |
| D | 30.000 | 30.000 | 15.000 | 5.000 | 2 |

○ Efectes polítics:

- Efectes majoritaris amb menys de 7 escons
- Efectes proporcionals a partir de 7 escons

EFECTES POLÍTICS DEL SISTEMA ELECTORAL EN ELS PARTITS I SISTEMA DE PARTITS

- Sobrerepresenta els dos partits més grans
 - Afavoreix el primer de cada circumscripció

CUADRO III
Concentración electoral y parlamentaria en elecciones generales, 1977-2000

| Elecciones | Partidos | Votos (%) | Escaños (%) | Diferencias |
|------------|----------|-----------|-------------|-------------|
| 1977 | UCD+PSOE | 64,1 | 81,4 | +17,3 |
| 1979 | UCD+PSOE | 65,6 | 82,6 | +17,0 |
| 1982 | PSOE+PP | 73,2 | 88,3 | +15,1 |
| 1986 | PSOE+PP | 70,2 | 82,6 | +12,4 |
| 1989 | PSOE+PP | 65,4 | 80,6 | +15,2 |
| 1993 | PSOE+PP | 73,5 | 85,7 | +12,2 |
| 1996 | PP+PSOE | 76,4 | 84,8 | + 8,4 |
| 2000 | PP+PSOE | 78,6 | 88,0 | + 9,4 |
| MEDIA | | 70,9 | 84,2 | +13,4 |

- Castiga els partits mitjans i petits amb electorat geogràficament dispers
- Garanteix representació de petits partits molt forts en territoris delimitats (PANE).

EFECTES POLÍTICS DEL SISTEMA ELECTORAL EN ELS PARTITS I SISTEMA DE PARTITS

- Redueix la fragmentació política:
 - Tendència al bipartidisme
 - Però multipartidisme moderat [enfrent de multipartidisme polaritzat (II R)]
- Dinàmica de competició cap al **centre**, no cap als extrems: **moderació**.
 - Malgrat la crispació.

EFECTES POLÍTICS DEL SISTEMA ELECTORAL EN LA GOVERNABILITAT

- Es redueixen els micropartits.
- Ajuda a construir majories sòlides
 - Quan no hi ha majoria absoluta, falta poc per a completar-la
 - 40% - majoria absoluta

Mayoría de votos y de escaños en el Congreso de los Diputados

| Elecciones | Partidos | Porcentaje voto | Porcentaje escaños |
|------------|----------|-----------------|--------------------|
| 1977 | UCD | 34,6 | 47,4 |
| 1979 | UCD | 35,0 | 48,0 |
| 1982 | PSOE | 48,4 | 57,7 |
| 1986 | PSOE | 44,4 | 52,6 |
| 1989 | PSOE | 39,5 | 50,3 |
| 1993 | PSOE | 38,7 | 45,4 |
| 1996 | PP | 38,7 | 44,5 |
| 2000 | PP | 44,5 | 52,3 |

- Fomenta dinàmiques majoritàries (Lijphart): el qui guanya governa en solitari.
 - No governs de coalició
 - Sí aliances en les majories parlamentàries: dinàmica consensual al Congrés.

EFECTES POLÍTICS DEL SISTEMA ELECTORAL EN LA PROPORCIONALITAT

- 1. Desproporcionalitat en els districtes.
 - Sobrerepresentació del vot de les províncies menys poblades, més rurals i més conservadores.

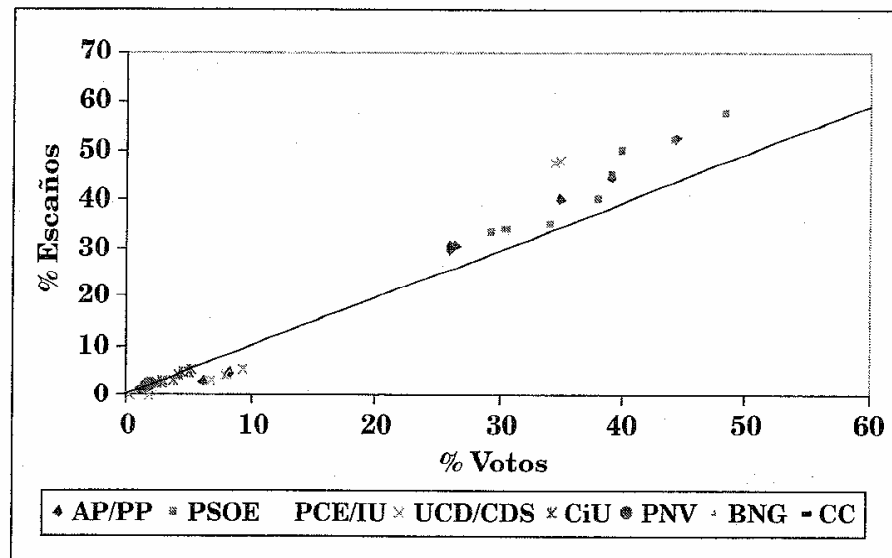
CUADRO VI
Desproporcionalidad según tamaño de la circunscripción. España, 1977-2000

| Elección | Tipo I | Tipo II | Tipo III | Tipo IV | Tipo V | Media |
|----------|--------|---------|----------|---------|--------|-------|
| 1977 | 44,7 | 17,3 | 14,0 | 14,0 | 4,1 | 16,1 |
| 1979 | 40,5 | 16,0 | 11,5 | 9,5 | 5,0 | 14,6 |
| 1982 | 43,5 | 15,3 | 11,6 | 8,9 | 4,6 | 14,2 |
| 1986 | 46,6 | 14,2 | 10,6 | 8,4 | 4,5 | 13,4 |
| 1989 | 46,4 | 16,5 | 12,7 | 8,7 | 4,4 | 15,1 |
| 1993 | 46,6 | 13,7 | 10,1 | 7,5 | 2,9 | 12,7 |
| 1996 | 44,1 | 12,4 | 9,1 | 5,1 | 1,5 | 11,2 |
| 2000 | 42,9 | 11,3 | 10,7 | 6,4 | 3,1 | 14,9 |

EFECTES POLÍTICS DEL SISTEMA ELECTORAL EN LA PROPORCIONALITAT

- 1. Sobrerepresentació i infrarepresentació dels partits.

GRAFICO II
Sobre e infrarepresentación. Elecciones Generales, 1977-2000



Fuente: Elaboración propia a partir de Taagepera y Shugart (1989).

ELS ALTRES SISTEMES ELECTORALS

| | Cens | Forma Sufragi | Circ. | Nº Representants | Fórmula | Barrera | Convocatòria |
|-----------------|--|--|-----------------------------------|---|----------------------------------|------------------------------------|---|
| Europees | - Espanyols > 18 - Amb drets polítics | - Directe - Llista tancada i bloquejada | Espanya | Nº Diputats variable segons els tractats. 1987: 60 1999 64 2009: 51 | Hondt | No | - Expirar legislatura |
| CCAA | - Espanyols > 18 - Amb drets polítics | - Directe - Llista tancada i bloquejada | Segons CCAA (Província o Comarca) | Segons CCAA (<i>Veure taula Pallarés</i>). | Segons CCAA (Hondt o Majoritari) | Segons CCAA (Per Circ. O per CCAA) | CAT / GAL / PB / AND / VAL / ARAG / BAL / CAS-L - Segons President RESTA - Segons President (limitat) + - Segons LOREG (darrer diumenge de maig cada 4 anys) |

Oscar Barberà SPE 0910

ANEXO I

PRINCIPALES ASPECTOS DEL SISTEMA ELECTORAL VIGENTE DE LAS CC.AA.

| C.A. | Total escaños | Circunscr. | Escaños por circunscr. | Barrera circunscr. | Barrera C.A. | Fórmula |
|-----------------------|------------------|--|---|-----------------------|-----------------|---------|
| Andalucía | 109 | Almería Cádiz Córdoba Granada Huelva Jaén Málaga Sevilla | (8+3)=11 (8+7)=15 (8+5)=13 (8+5)=13 (8+3)=11 (8+4)=12 (8+8)=16 (8+10)=18 | 3% | — | D'Hondt |
| Aragón | 67 | Zaragoza Huesca Teruel | (13+20)=33 (13+5)=18 (13+3)=16 | 3% | — | D'Hondt |
| Asturias | 45 | Centro Occidental Oriental | (2+30)=32 (2+6)=8 (2+3)=5 | 3% | — | D'Hondt |
| Baleares | 59 | Mallorca Menorca Ibiza Formentera | 33 13 12 1 | 5% | — | D'Hondt |
| Canarias | 60 | Gran Canaria Tenerife La Palma Lanzarote Fuerteventura La Gomera Hierro | 15 15 8 8 7 4 3 | 20% | 3% | D'Hondt |
| Cantabria | 39 | Cantabria | 39 | 5% | — | D'Hondt |
| Castilla y León | 84 ^m | Ávila Burgos León Palencia Salamanca Segovia Soria Valladolid Zamora | (3+4)=7 (3+8)=11 (3+12)=15 (3+4)=7 (3+8)=11 (3+3)=6 (3+2)=5 (3+11)=14 (3+5)=8 | 3% | — | D'Hondt |

ANEXO I (Continuación)

| C.A. | Total escaños | Circunscr. | Escaños por circunscr. | Barrera circunscr. | Barrera C.A. | Fórmula |
|------------------------------|------------------|---|--|-----------------------|-----------------|---------|
| Castilla-La Mancha | 47 | Albacete Ciudad. Real Cuenca Guadalajara Toledo | (5+5)=10 (5+6)=11 (5+3)=8 (5+2)=7 (5+6)=11 | 3% | — | D'Hondt |
| Cataluña ^{ss} | 135 | Barcelona Girona Lleida Tarragona | 85 17 15 18 | 3% | — | D'Hondt |
| Extremadura | 65 | Badajoz Cáceres | (20+15)=35 (20+10)=30 | 5% | 5% | D'Hondt |
| Galicia | 75 | La Coruña Lugo Orense Pontevedra | (10+14)=24 (10+5)=15 (10+5)=15 (10+11)=21 | 5% | — | D'Hondt |
| Madrid | 103 | Madrid | 103 | 5% | — | D'Hondt |
| Murcia | 45 | Núm. 1 2 3 4 5 | (1+6)=7 (1+4)=5 (1+19)=20 (1+9)=10 (1+2)=3 | — | 5% | D'Hondt |
| Navarra | 50 | Navarra | 50 | 3% | — | D'Hondt |
| País Vasco | 75 | Vizcaya Guipúzcoa Alava | 25 25 25 | 5% | — | D'Hondt |
| La Rioja | 33 | Rioja | 33 | 5% | — | D'Hondt |
| C. Valenciana | 89 | Alicante Castellón Valencia | (20+9)=29 (20+3)=23 (20+17)=37 | — | 5% | D'Hondt |

Elaboración propia

ELS ALTRES SISTEMES ELECTORALS

| | Cens | Forma Sufragi | Circ. | Nº Representants | Fórmula | Barrera | Convocatòria |
|-------------------------------|---|--------------------------------|--|---|---|----------|---|
| Municipals: Ajuntament | - Espanyols >18 - Ciutadans UE > 18 residents a Espanya. - Amb drets polítics | - Directe - Segons municipi | - Municipi - no diputats de districte | - < 25 hab: Consejo Abierto . Elecció directa alcalde. - < 250 hab: 5 Reg. Llista oberta + panachage (4) - De 251 a 1.000: 7 Reg. Llista tancada i bloquejada - 1001 a 2.000: 9 Reg. - 2001 a 5.000: 11 Reg. - 5001 a 10.000: 13 Reg. - 10.001 a 20.000: 17 Reg. - 20.001 a 50.000: 21 Reg. - 50.001 a 100.000: 25 Reg. - > 100.000: 1 per cada 100.000 | - Segons municipi | 5% Circ. | Segons LOREG (darrer diumenge de maig cada 4 anys) |
| Municipals: Diputació | - | Segons Província | Partits Judicials | - Sistema General Entre 25 i 51 Diputats Prov. Mínim 1 – Màxim 3/5 Total Dip. per Partit Judicial (segons pobl.) - Sistemes especials CCAA uniprovincials No existeixen les diputacions Províncies Basques Elecció directa pels ciutadans Llista tancada i bloquejada cabildos Insulars Elecció directa pels ciutadans Llista tancada i bloquejada Consell Insular Diputats de la CCAA en l'illa | - Hondt - Suma dels vots obtinguts per cada candidatura en els municipis del partit judicial (no hi ha coalicions post-electorals) - Cada partit designa als seus representants | No | Segons LOREG (darrer diumenge de maig cada 4 anys) |

Oscar Barberà SPE 0910